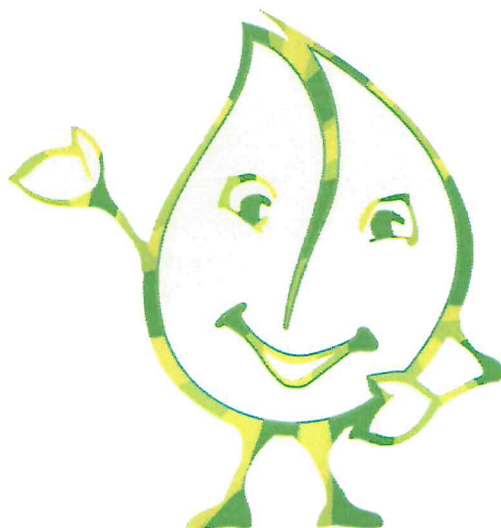


**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY DĘBNO
ZA 2018 ROK**



DĘBNO, KWIECIEŃ 2019 R.

Spis treści

I. Wprowadzenie	3
1. Cel i podstawa prawna przygotowania analizy.....	3
II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno	3
1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno	3
2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem	4
3. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi	9
4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.....	10
5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	11
6. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2017 roku.....	11
III. Analiza finansowa	13
IV. Podsumowanie	15

I. Wprowadzenie

1. Cel i podstawa prawna przygotowania analizy

Przedmiotowy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm).

II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno

1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno

Od lipca 2013 roku Gmina realizuje obowiązki odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych w zamian za uiszczoną przez właściciela (w rozumieniu ustawy) nieruchomości opłatę. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się na podstawie ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, tj. stawki opłaty ze względu na prowadzenie segregacji lub niesegregacji odpadów komunalnych. Właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której deklaruje zarówno ilość osób zamieszkujących daną posesję jak i sposób postępowania z odpadami komunalnymi (tj. selektywną lub nieselektywną zbiórkę odpadów komunalnych) oraz samodzielnie wylicza wysokość miesięcznej opłaty. W przypadku zabudowy wielorodzinnej obowiązki właściciela nieruchomości sprawuje spółdzielnia mieszkaniowa lub zarząd wspólnoty. Każda zmiana, która ma wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (tj. zgony, urodzenia, zamieszkania i wymeldowania osób lub zmiana sposobu postępowania z odpadami komunalnymi) musi być uwzględniona przez właściciela nieruchomości w ramach korekty deklaracji w terminie 14 dni od nastąpienia danej zmiany.

Częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych:

- zabudowa jednorodzinna – co najmniej co dwa tygodnie,
- zabudowa wielorodzinna na terenie miasta – co najmniej raz w tygodniu,
- zabudowa wielorodzinna na terenie wsi – co najmniej co dwa tygodnie.

Selektywna zbiórka odpadów odbywa się w dwóch systemach:

- a) workowym, który obejmuje swym zasięgiem zabudowę jednorodzinną; odpady surowcowe zgromadzone w workach odbierane są z częstotliwością dwa razy w miesiącu z podziałem na:
- worek żółty – tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe,
 - worek niebieski – papier i tektura,
 - worek zielony – szkło,

b) pojemnikowym, który obejmuje swym zasięgiem zabudowę wielorodzinną; odpady surowcowe zgromadzone w pojemnikach typu igloo odbierane są z częstotliwością dwa razy w miesiącu, podział frakcji odpadów tożsamy jak w systemie workowym.

Ponadto z terenu nieruchomości zamieszkałych odbierane są odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny w ramach kwartalnych akcji wywozowych.

Przy ul. Baczewskiego 32 w Dębnie funkcjonuje Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), gdzie mieszkańcy mogą przekazać bezpłatnie różne problemowe odpady komunalne m.in. odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone, odpady tekstylne takie jak ubrania, dywany, pościel, a także zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory inne niż przemysłowe i samochodowe, meble i inne odpady wielkogabarytowe, czysty gruz budowlany, zużyte opony. Punkt czynny jest od wtorku do piątku oraz w każdą sobotę w okresie od kwietnia do października oraz w drugą i czwartą sobotę miesiąca w okresie od listopada do marca. PSZOK administrowany jest przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Dębnie.

Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (tj. działalności gospodarcze, szkoły, instytucje, itp.) odbywa się poza systemem gminnym i realizowany jest na podstawie indywidualnych umów właściciela nieruchomości z firmą wywozową wpisaną do rejestru działalności regulowanej.

2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem

W 2018 roku na terenie gminy Dębno odebrano z nieruchomości zamieszkałych 6 471,62 Mg odpadów komunalnych, w tym 5 744,6 Mg stanowiły odpady komunalne zmieszane, 618,66 Mg stanowiły odpady segregowane surowcowe (tj. papier, tworzywa sztuczne i szkło) oraz 108,36 Mg - odpady wielkogabarytowe. Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 1.

W 2018 roku wykonawcą usług w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych było Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Dębnie ul. Baczewskiego 34, 74 - 400 Dębno. Koszt odbioru i transportu 1 tony odpadów zmieszanych w 2018 roku wynosił 203,50 zł/Mg, zaś odpadów gromadzonych selektywnie 330,00 zł/Mg.

Z terenów niezamieszkałych odebrano 1037,43 Mg odpadów komunalnych zmieszanych, 13,212 Mg odpadów segregowanych, 44,66 Mg odpadów ulegających biodegradacji oraz 125,116 Mg odpadów z drewna (gałęzie).

Tabela nr 1. Zestawienie masy odpadów komunalnych odebranych w 2018 roku z terenu gminy Dębno.

Miesiąc	Odpady niesegregowane (Mg)	Odpady segregowane (Mg)	Papier (Mg)	Tworzywa sztuczne (Mg)	Szkło (Mg)	Odpady wielkogabarytowe (Mg)
Styczeń	488,72	50,78	5,68	15,86	29,24	
Luty	383,74	43,50	3,34	11,56	14,66	13,94
Marzec	474,40	52,86	6,62	17,42	23,60	5,22
Kwiecień	511,12	51,38	5,10	20,10	26,18	
Maj	478,28	67,14	5,64	19,36	12,78	29,36
Czerwiec	464,58	50,36	6,54	22,82	21,00	
Lipiec	513,10	52,72	6,64	21,26	24,82	
Sierpień	495,66	69,66	9,24	2,36	10,22	29,84
Wrzesień	445,42	50,88	5,92	20,62	20,58	3,76
Październik	548,16	23,96	5,92	18,04	0	
Listopad	477,10	61,24	6,78	17,86	10,36	26,24
Grudzień	464,32	44,18	5,40	15,98	22,8	
Łącznie:	5744,60	618,66	72,82	203,24	216,24	108,36

Zródło: opracowanie własne

Utylizacja odpadów pochodzących z gminy Dębno przekazana została do Celowego Związku Gmin CZG-12 w Długoszynie, którego gmina jest członkiem. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Długoszynie działający w ramach CZG-12 prowadził także skup odpadów surowcowych. Zestawienie masy i kosztów utylizacji odpadów komunalnych w 2018 r. przedstawia tabela nr 2 i 3, natomiast zestawienie ilości sprzedanych przez gminę odpadów surowcowych przedstawia tabela nr 4.

Porównując ilości odebranych w 2018 roku z terenów nieruchomości zamieszkałych odpadów zmieszanych do poprzedniego roku należy zauważyć spadek masy odpadów zmieszanych o 175,42 Mg co stanowi spadek o 3% w stosunku do roku poprzedniego. W zakresie odpadów segregowanych widoczny jest natomiast wzrost ich ilości o 80,14 Mg w skali roku (wzrost o 12,9 %), wzrost dotyczy głównie zbiórki odpadów z tworzyw sztucznych oraz nieznacznie szkła.

Niezmienna jest tendencja wzrostu ilości odbieranych odpadów w przełomowych miesiącach roku tj. w okresie wiosennym (kwiecień) i jesiennym (październik), gdzie najczęściej prowadzone są prace porządkowe na nieruchomościach. Analizując tabelę nr 1 zauważyć należy, że najwięcej odpadów zmieszanych odebranych zostało w miesiącach: październik, lipiec, kwiecień, natomiast odpadów segregowanych w miesiącach: sierpień, maj i listopad.

Tabela nr 2. Zestawienie masy odpadów i poniesionych kosztów w 2018 roku w ramach umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych.

Miesiąc	Odpady niesegregowane (Mg)	Koszt (203,50-/Mg)	Odpady segregowane (Mg)	Koszt (330,-/Mg)	Łącznie (Mg)	Łącznie koszt
Styczeń	488,72	99454,52	50,78	16757,40	539,50	116211,92
Luty	383,74	78091,09	43,50	14355,00	427,24	92446,09
Marzec	474,40	96540,40	52,86	17443,80	527,26	113984,20
Kwiecień	511,12	104012,92	51,38	16699,44	562,50	120968,32
Maj	478,28	97329,98	67,14	22156,20	545,42	119486,18
Czerwiec	464,58	94542,03	50,36	16618,80	514,94	111160,83
Lipiec	513,10	104415,85	52,72	17397,60	565,82	121813,45
Sierpień	495,66	100866,81	69,66	22987,80	565,32	123854,61
Wrzesień	445,42	90642,97	50,88	16790,40	496,30	107433,37
Październik	548,16	111550,56	23,96	7906,80	572,12	119457,36
Listopad	477,10	97089,85	61,24	20209,20	538,34	117299,05
Grudzień	464,32	94489,12	44,18	14579,40	508,50	109068,52
Łącznie	5744,60	1169026,10	618,66	203901,84	6363,26	1373183,90

Zródło: opracowanie własne

Tabela nr 3. Zestawienie masy odpadów i poniesionych kosztów w 2018 roku w ramach umowy na zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Miesiąc	Odpady niesegregowane (Mg)	Koszt zagospodarowania odpadów (216,00/Mg)	Odpady wielkogabarytowe (Mg)	Koszt zagospodarowania odpadów wielkogabarytowych (204,12/Mg)
Styczeń	488,72	105563,52		
Luty	383,74	82887,84	13,94	3011,04
Marzec	474,40	102470,40	5,22	1127,52
Kwiecień	511,12	110401,92		
Maj	478,28	103308,48	29,36	6341,76
Czerwiec	464,58	100349,28		
Lipiec	513,10	110829,60		
Sierpień	495,66	107062,56	29,84	6445,44
Wrzesień	445,42	96210,72	3,76	812,16
Październik	548,16	118402,56		
Listopad	477,10	103053,60	26,24	5667,84
Grudzień	464,32	100293,12		
Łącznie:	5744,60	1240833,6	108,36	23405,76

Zródło: opracowanie własne

Tabela nr 4. Zestawienie sprzedaży odpadów surowcowych w 2018 roku.

Miesiąc	Papier		Tworzyw sztuczne		Szkło		ŁĄCZNIE (zł)
	(Mg)	(zł/Mg)	(Mg)	(zł/Mg)	(Mg)	(zł/Mg)	
Styczeń	5,68	50,00	15,86	60,00	29,24	20,00	1820,40
Luty	3,34	50,00	11,56	60,00	14,66	20,00	1153,80
Marzec	6,62	50,00	17,42	60,00	23,60	20,00	1848,20
Kwiecień	5,10	50,00	20,10	60,00	26,18	20,00	1984,60
Maj	5,64	30,00	19,36	60,00	12,78	20,00	1586,40
Czerwiec	6,54	30,00	22,82	60,00	21,00	20,00	1985,40
Lipiec	6,64	30,00	21,26	60,00	24,82	20,00	1971,20
Sierpień	9,24	30,00	2,36	60,00	10,22	20,00	1703,20
Wrzesień	5,92	30,00	20,62	60,00	20,58	20,00	1826,40
Październik	5,92	30,00	18,04	30,00	0	20,00	718,80
Listopad	6,78	30,00	17,86	30,00	10,36	20,00	946,40
Grudzień	5,40	30,00	15,98	30,00	22,8	20,00	1097,40
Łącznie:	72,82		203,24		216,24		18642,20

Zródło: opracowanie własne

Odpady wielkogabarytowe, które ze względu na rozmiar i wagę nie mieszczą się w pojemniku na odpady komunalne zbierane są w ramach kwartalnych zbiórek odpadów sprzed posesji. Akcje zbiórki wielkogabarytów organizowane były w miesiącach: luty, maj, sierpień i listopad 2018 roku, w których zebrano ogółem 108,36 Mg odpadów. W stosunku do poprzedniego roku nastąpił znaczący wzrost ilości odebranych w ramach akcji odpadów wielkogabarytowych o ponad 31 Mg w skali roku. Ilość odpadów odbieranych w ramach kwartalnych akcji ciągle wzrasta, akcja jest bardzo popularna wśród mieszkańców terenów wiejskich.

W ramach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w 2018 roku zebrano 1862,63 Mg odpadów, co stanowi wzrost o 4%. Zestawienie ilości zebranych odpadów w PSZOK-u w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 5. W 2018 roku wzrosła ilość zebranych na terenie PSZOK-u zużytych opon o blisko 36% w stosunku do roku poprzedniego, co wpływa bezpośrednio na wzrost kosztów utylizacji odpadów. Na PSZOK-u mieszkańcy gminy zostawiają najwięcej zmieszanych odpadów gruzu, betonu i ceramiki oraz czystego gruzu, odpadów ulegających biodegradacji (gałęzie, trawa) oraz odpadów wielkogabarytowych.

W 2018 roku z terenu gminy Dębno (z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych) przekazano do instalacji w Długoszynie 7633,522 Mg zmieszanych odpadów komunalnych. Po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu odpadów zmieszanych 2863,864 Mg przekazano do składowania. Natomiast pozostałości po sortowaniu odpadów, które przekazano do składowania stanowiły masę 2,983 Mg. Ponadto w 2018 roku z terenu gminy Dębno zebrano 546,681 Mg odpadów zielonych, w tym 168,60 Mg odpadów ulegających biodegradacji oraz 293,81 Mg odpadów z drewna (gałęzie) innego niż niebezpieczne.

Tabela nr 5. Zestawienie rodzajów i ilości odpadów zgromadzonych na terenie PSZOK-u w poszczególnych miesiącach 2018 roku.

Lp.	Rodzaj odpadu	STYCZEŃ	LUTY	MARZEC	KWIECIEŃ	MAJ	CZERWIEC	LIPIEC	SIERPIEŃ	WRZESIEŃ	PAŹDZIERNIK	LISTOPAD	GRUDZIEŃ	łącznie
1.	Odpady z papieru i tektury	1,670	1,620	0,850	1,720	2,300	1,680	2,120	1,640	2,260	1,600	1,640	1,340	20,440
2.	Opakowania wielomateriałowe													
3.	Odpady farb i lakierów							1,360						1,360
4.	Opakowania ze szkła (szkło płaskie)			5,500			6,100			8,660				20,260
5.	Odpady z tworzyw sztucznych	0,600		0,500	1,620	1,700	2,380	2,300	2,260	1,920	2,120	2,020	2,000	19,420
6.	Odpady z metalu													0,000
7.	Świetlówki							0,160						0,160
8.	Odpady ulegające biodegradacji	5,700		5,760	6,380	12,260	14,560	6,260	10,560	8,260	11,860	21,560	15,680	118,840
9.	Odpady ulegające biodegradacji - drewno (gałęzie)	19,630	13,370	12,810	20,690	14,030	6,630		13,970	21,200	20,050	13,660	12,610	168,650
10.	Odpady tekstylne	1,200	1,200		1,200	1,500	2,700	1,500			0,700	0,700	1,300	12,000
11.	Opakowania po środkach ochrony roślin										1,000			
12.	Przeterminowane leki i chemikalia		0,105											
13.	Zużyte baterie i akumulatory (bez przem. i samoch.)							20,060						
14.	Meble i odpady wielkogabarytowe	16,460	4,140	12,320	21,100	20,480	18,680		21,860	22,100	17,720	22,780	13,820	191,460
15.	Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny		2,640					5,320			6,860		3,140	17,960
16.	Czysty gruz ceglano - betonowy	75,000	60,000	90,000	95,000	105,000	115,000	135,000	100,000	80,000	90,000	75,000	50,000	1070,000
17.	Zmieszane odpady z betonu, gruzu, ceramiczny	4,920	4,340	16,020	14,760	8,260	14,380	13,380	18,860	10,200	13,920	12,540	13,680	145,260
18.	Zużyte opony			11,900		12,800	10,740			12,400	12,520	5,540	10,920	76,820
	Razem (Mg)	125,180	87,415	155,660	162,470	178,330	192,850	187,460	169,150	167,000	178,350	155,440	124,490	1862,630
	Koszty miesięczna (zł)	18761,41	13463,62	26558,90	25488,61	31503,08	30230,13	26192,71	27384,66	32472,43	32472,43	31455,54	30139,02	
	Koszt roczny (zł)	326 122,54												

Źródło: opracowanie własne

3. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi niezmiennie naliczana jest od ilości osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Podstawą jest tutaj deklaracja właściciela nieruchomości, który wskazuje ilość osób zamieszkujących i wytwarzających odpady na danej posesji. W przypadku rozbieżności pomiędzy osobami zameldowanymi na nieruchomości, a faktycznie zamieszkującymi posesję, właściciel wskazuje miejsce przebywania/zamieszkania danych osób. Osoby wskazane przez właściciela, które przebywają poza gminą Dębno zawieszane są od „opłaty śmieciowej”. Stąd powstaje oczywista różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych na terenie gminy, a ilością osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (czyli faktycznie zamieszkujących gminę).

Ilość mieszkańców objętych opłatą na podstawie złożonych i wprowadzonych do systemu informatycznego „odpady w gminie” deklaracji na dzień 31.12.2018 r. wynosiła 16 618 osób, natomiast liczba osób zameldowanych w tym okresie na terenie gminy to 19 707 osób. W systemem gospodarki odpadami zarejestrowanych jest 4341 nieruchomości zamieszkałych. Na podstawie złożonych deklaracji na dzień 31.12.2018 roku ponad 9903 osób deklaruje i prowadzi selektywną zbiórkę odpadów co stanowi 59,6% ogółu mieszkańców zgłoszonych do opłaty. W stosunku do poprzedniego roku w 2018 roku nastąpił wzrost liczby osób segregujących o 5,2 punktów procentowych.

Zmiany liczby mieszkańców według złożonych deklaracji w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 6. Przedstawione dane obrazują ilość obowiązujących deklaracji oraz ilość osób objętych opłatą wg stanu na ostatni dzień danego miesiąca.

Tabela nr 6. Zestawienie ilości osób wprowadzonych do systemu na podstawie deklaracji oraz ilości wprowadzonych do systemu deklaracji wg stanu na ostatni dzień danego miesiąca w2018 roku.

Miesiąc	Ilość osób zgłoszonych w deklaracjach			Ilość deklaracji		
	ogółem	segregujących	nieselegujących	ogółem	segregacja	nieselegacja
styczeń	16725	9510	7215	3930	2137	1793
luty	16694	9616	7078	3927	2167	1760
marzec	16695	9663	7032	3927	2181	1746
kwiecień	16699	9720	6979	3932	2195	1737
maj	16712	9773	6939	3938	2207	1731
czerwiec	16683	9785	6898	3936	2210	1726
lipiec	16678	9818	6860	3942	2218	1724
sierpień	16681	9837	6844	3955	2231	1724
wrzesień	16670	9855	6815	3953	2235	1718
październik	16653	9863	6790	3946	2237	1709
listopad	16641	9874	6767	3948	2243	1705
grudzień	16618	9903	6715	3944	2252	1692

Źródło: opracowanie własne

Różnica w ilości osób objętych opłatą, a ilością osób zameldowanych o 3089 mieszkańców jest znacząca, jednakże nieznacznie niższa niż w poprzednim roku (różnica mniejsza o 124 osoby) . W grupie osób zawieszonych od opłat znajdują się głównie osoby pracujące i mieszkające poza gminą (zarówno w kraju jak i za granicą), a także osoby wyjeżdżające w celu kontynuacji nauki (szkoły, studia), osoby czasowo wymeldowane, osoby przebywające w zakładach opieki medycznej (szpital, ZOL, domy opieki), zakładach karnych, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, itp. W grupie osób zawieszonych znajdują się także osoby, które składają oświadczenie o niezamieszaniu na danej nieruchomości i jednocześnie nie wskazują innego miejsca zamieszkania na terenie gminy.

Systematycznie prowadzone są kontrole w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemnik do gromadzenia odpadów, obowiązku składania deklaracji, weryfikacji osób zgłoszonych do opłaty oraz utrzymania czystości i porządku na terenach zamieszkałych. Kontrole przeprowadzają pracownicy Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska oraz Staż Miejska.

Mieszkańcy w 2018 roku złożyli 10 podań, w tym 4 podania o umorzenie i 5 podań o rozłożenie na raty powstałych zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz 1 podanie o częściowe umorzenie zaległości i rozłożenie pozostałej kwoty zaległości na raty. Wydano decyzje umarzające na łączną kwotę 3596,06 zł. Kwota rozłożenia na raty zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi to 4384,87 zł. Wydano 1 postanowienie o pozostawieniu podania bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne podania, które nie zostały uzupełnione przez wnioskodawcę w terminie. Ponadto w 2018 roku prowadzono 147 postępowań podatkowych mające na celu określenie wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie uiszczali opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W 2018 roku nie ujawniono przypadków, w których właściciele nieruchomości nie zawarli umów na wywóz nieczystości ciekłych bądź odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w stosunku, do których gmina zobowiązana była podjąć działania zastępcze zgodnie z art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych tj. papier, metal, tworzywo sztuczne oraz szkło, a także innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (art. 3b ust. 1 ustawy) w poszczególne lata.

W 2018 roku gmina Dębno osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów surowcowych – papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło na poziomie 35,90 %. W stosunku do roku poprzedniego jest to wzrost o 5,48 punktów procentowych.

Natomiast odzysk odpadów budowlanych i rozbiórkowych w 2018 roku osiągnięty został na poziomie 100 %.

Tabela nr 7. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10 %	12%	14%	16%	18%	20%	30%	40%	50%
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30%	36%	38%	40%	42%	45%	50%	60%	70%

Źródło: opracowanie własne na podstawie rozporządzenia

5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy także obowiązek ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji, które trafiają do składowania (tabela nr 8). W 2018 roku spełnione zostały wskazane w rozporządzeniu normy i wskaźnik ten wyniósł 38,36 %.

Tabela nr 8. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w latach 2012-2020.

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75 %	50%	50%	50%	45%	45%	40%	40%	35%

Źródło: opracowanie własne na podstawie rozporządzenia

6. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2017 roku

W 2018 roku prowadzono szereg działań edukacyjno-informacyjnych na terenie gminy dotyczących systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W 2018 roku zorganizowane były coroczne akcje we współpracy z Nadleśnictwem Dębno i Nadleśnictwem Różańsko - „Sprzątania Świata”, obchody „Dnia Ziemi” oraz akcja „Pomóżmy Kasztanowcom”. W organizowanych akcjach uczestnikami są przede wszystkim uczniowie szkół z terenu gmin, wychowankowie świetlic środowiskowych oraz sami mieszkańcy, głównie w na terenach wiejskich. Gmina ponosiła koszty utylizacji zebranych w ramach akcji odpadów oraz częściowo wyposażenia uczestników w worki i rękawice ochronne.

Gmina wspiera organizowane proekologiczne konkursy przedszkolne i szkolne zarówno w szkołach podstawowych, gimnazjach jak i szkołach średnich. Konkursy częściowo były

współfinansowane oraz przekazano materiały promocyjne i edukacyjne na nagrody rzeczowe dla uczestników.

Gmina uczestniczyła w cyklicznych corocznych ogólnopolskich akcjach organizowanych przez Fundację Nasz Ziemia oraz Fundację Ekologiczną Arka tj.: „Listy dla Ziemi”, „Rower pomaga”, „Kochasz dzieci nie pal śmieci”, „Sprzątanie Świata- Polska 2018”.

W ramach akcji „Zielona szkoła, zielone przedszkole” prowadzonej przez Celowy Związek Gmin CZG-12 w Długoszynie dzieci z terenu gminy Dębno zbierały odpady surowcowe w placówkach oświatowych. Podsumowaniem XXI edycji akcji był zorganizowany przez CZG-12 piknik ekologiczny w Gliźnie pod hasłem „Powtórne Wykorzystanie – to Nasze zadanie!”, w którym udział wzięło 85 osób z terenu gminy. Gmina zorganizowała przejazd uczestników na miejsce pikniku.

W 2018 roku ponownie prowadzone były działania edukacyjne i promujące selektywną zbiórkę odpadów komunalnych bezpośrednio na terenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych PSZOK w Dębnie dla uczniów przedszkoli, szkół podstawowych oraz gimnazjalnych z terenu gminy Dębno.

Wszelkie informacje dotyczące organizowanych akcji edukacyjnych na bieżąco umieszczane są na stronie internetowej gminy Dębno (www.debno.pl → gospodarka odpadami oraz edukacja ekologiczna). Strona zawiera także wszystkie niezbędne informacje dotyczące funkcjonującego systemu gospodarki odpadami m.in. informacje praktyczne dotyczących segregacji odpadów, firm odbierających odpady, akcjach zbiórki odpadów wielkogabarytowych, harmonogramach wywozu odpadów itp.

III. Analiza finansowa

W przedstawionym zestawieniu zaprezentowano kształtowanie się wielkości przypisu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (poz.1 tabeli nr 9). Dla porównania zaprezentowano również roczny przypis w latach 2015 - 2017. Warto zauważyć, że przypis roku 2018 był o 583 tys. wyższy aniżeli przypis roku 2017. Był to skutek zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami Uchwałą Nr XLVI/304/2017 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 października 2017 r. w sprawie ustalenia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek opłaty, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku. Ustalono w niej stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 12,00 zł miesięcznie od osoby oraz stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (zmieszany) w wysokości 20,00 zł miesięcznie od osoby.

Tabela nr 9. Zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi za 2018 rok oraz porównanie z latami 2015-2017.

		2018	2015	2016	2017
1.	przypis	3 073 416	2 532 335	2 515 615	2 490 246
2.	wpłaty (w danym roku)	3 003 564	2 478 820	2 504 959	2 487 930
3.	wpłaty dotyczące i wpłacone danego miesiąca	2 332 233	1 901 617	1 906 360	1 906 360
4.	ściągalność 1 (3./1.)	76,07%	75,1%	75,8%	75,8%
5.	wpłaty otrzymane dotyczące danego roku	2 941 336	2 380 925	2 420 224	2 409 629
6.	ściągalność 2 (5./1.)	95,7%	94,0%	96,2%	96,8%
7.	łączna zaległość na koniec okresu	271 632	154 058	192 730	209 671

Źródło: opracowanie własne

Analizując zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2018 rok należy zwrócić uwagę na znaczny wzrost łącznej zaległości na koniec okresu (poz.7 tabeli nr 9). W roku 2016 w stosunku do roku 2015 nastąpił wzrost o 25,1%, w roku 2017 w stosunku do roku 2016 wzrost 8,8%, natomiast roku 2018 w stosunku do roku 2017 wzrost wyniósł aż 30,6%.

Utrzymywano kolejny rok zasadę wysyłania upomnień, w związku z niewielką w większości przypadków miesięczną kwotą opłaty w porównaniu z kosztami upomnienia, raz na kwartał. Jeżeli jednak kwota zaległości była znaczna i przemawiał za tym interes gminy, wówczas upomnienia wysyłane były częściej. Po odnotowaniu braku reakcji na upomnienia wystawiane były tytuły egzekucyjne kierowane na ręce Naczelnika Urzędu Skarbowego jako organu egzekucyjnego w celu przymusowego wyegzekwowania należności gminy. Zadanie to było realizowane na bieżąco, z dużą

dbałością o jak najlepsze efekty w wykonaniu planu opłaty za zagospodarowanie odpadów. Pomimo podejmowanych czynności ściągalność opłaty zmalała w stosunku do roku poprzedniego. Na koniec roku 2018 kształtowała się poziomie 95,7%. Prawdopodobnie przyczyną tej sytuacji był wzrost stawek opłaty.

Tabela nr 10. Wykonanie planu dochodów i wydatków w latach 2017-2018 (dla porównania).

ROK 2018	dochody	wydatki	różnica
plan	2 944 000,00	3 658 983,00	
wykonanie	3 003 563,56	3 472 602,10	/-/469 038,54
<i>(wykonanie-plan)</i>	59 563,56	/-/186 380,90	
%	102,02%	94,91%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	250 296,96	289 383,51	/-/39 086,55
Nadwyżka z lat poprzednich			0,00
Niedobór za rok 2018			/-/469 038,54
Dochody ze sprzedaży surowców			19 688,69
Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)			11 685,33
Łączny niedobór dochodów do wydatków			-437 664,52
ROK 2017	dochody	wydatki	różnica
plan	2 466 000,00	3 133 396,00	
wykonanie	2 487 930,20	3 116 368,27	-628 438,07
<i>(wykonanie-plan)</i>	21 930,20	-17 027,73	
%	100,89%	99,46%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	207 327,52	259 697,36	-52 369,84
Nadwyżka z lat poprzednich			50 128,02
Niedobór za rok 2017			-628 438,07
Dochody ze sprzedaży surowców			18 599,00
Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)			20 538,93
Łączny niedobór dochodów do wydatków			-539 172,12

Źródło: opracowanie własne

Wykonanie planu dochodów z opłaty wyniosło 102,02% (w 2017 roku - 100,89%, w 2016 roku - 95,54%, w 2015 roku - 99,15%), a wydatków 94,91% (w 2017 roku - 99,45%, w 2016 roku - 95,71%, w 2015 roku - 86,81%). W wykonaniu dochodów wyraźnie widać wzrost co było skutkiem podwyższenia stawki opłaty od dnia 1 stycznia 2018r. (około 516 tys. zł w stosunku do roku 2017). Pomimo wzrostu dochodów z tytułu opłaty nadal jednak dochody nie pokrywają

wydatków w systemie. Rosnące wydatki wynikają głównie ze wzrostu cen usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

Rok 2018 zamknął się niedoborem pomiędzy wykonanymi dochodami z opłaty a wydatkami w wysokości -/469 038,54 zł i jest to kolejny rok, w którym system gospodarowania odpadami w gminie zamknął się stratą. Biorąc pod uwagę inne dochody wypracowane w związku z gospodarowaniem odpadami (wpływy ze sprzedaży odzyskanych surowców – 19 688,69 zł, wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat opłaty – 3 943,65 zł, wpływy z tytułu kar umownych – 1 700,00 zł oraz wpływy z zwrotu kosztów upomnień - 6 041,68 zł) kwota środków budżetowych z innych źródeł roku 2018 na sfinansowanie wydatków związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych wyniosła ponad 437 tys. zł. Rok 2018 był drugim rokiem z rozliczenia, którego nie wystąpiła nadwyżka do wprowadzenia w roku 2019 na finansowanie systemu.

IV. Podsumowanie

Kolejny rok funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi przebiegał pod szyldem zmiany wysokości stawek opłaty, które obowiązują od 1 stycznia 2018 roku. Wzrost stawek opłaty w 2018 roku jednak nie gwarantuje samobilansowania się systemu, co przedstawiono w części finansowej analizy. Wciąż wzrasta ilość odbieranych odpadów komunalnych od mieszkańców, wzrastają koszty ich utylizacji, a maleje liczba ludności zobowiązanych do uiszczania opłaty.

Gmina Dębno w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Odpady zmieszane jak i segregowane odbierane są zgodnie z ustalonym harmonogramem. Organizowane kwartalne akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych i innych odpadów problemowych nadal cieszą się znaczącym zainteresowaniem społeczeństwa. Mieszkańcy bardzo chętnie korzystają także z możliwości pozostawienia różnych rodzajów odpadów na PSZOK-u. System gospodarki odpadami komunalnymi działa sprawnie.

W ramach systemu Gmina posiada potrzeby inwestycyjne w zakresie doposażenia PSZOK-u w niezbędną infrastrukturę przede wszystkim utwardzenie terenu, wyposażenie w kontenery i pojemniki. W ramach członkostwa w Celowym Związku CZG-12 w Długoszynie potrzeby inwestycyjne związane są głównie z:

- budową nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w podziale na etap I – budowa kwatery 1C oraz etap II – budowa kwatery 2C,
- rekultywacją kwatery 1B składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne
- budową instalacji termicznego przetwarzania odpadów wraz z produkcją ciepła lub ciepła i energii elektrycznej na terenie ZUOK Długoszyń
- modernizacją linii sortowniczej części mechanicznej instalacji MBP
- wykonaniem instalacji oczyszczania odcieków składowiskowych

- wykonaniem instalacji paneli fotowoltaicznych na terenie obiektów i zrehabilitowanych kwater składowania odpadów,
- budową układu odzysku gazu składowiskowego – modułu kogeneracji.

Oceniając działający system gospodarowania odpadami komunalnymi należy stwierdzić, że działalność Gminy w latach przyszłych musi zostać skierowana przede wszystkim na zwiększanie efektywności selektywnej zbiórki odpadów, kontynuowanie działalności edukacyjnych, bo tylko konsekwentne działanie i przybliżanie mieszkańcom tematyki prawidłowego postępowania z odpadami jest w stanie przynieść pożądany efekt. Bardzo istotna jest ciągła edukacja społeczeństwa i zmiana nawyków konsumpcyjnych w zakresie gospodarki odpadami – nauka efektywnego i poprawnego segregowania odpadów surowcowych, rezygnacja z toreb jednorazowych, kompostowanie bioodpadów na własnych nieruchomościach czy ograniczania masy wytwarzanych odpadów w gospodarstwach domowych.

BURMISTRZ
[Podpis]
Grzegorz Kubiński

Analizę sporządzili:

Iwona Pludra – Skarbnik

Magdalena Daćko-Dawidowicz – Inspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi