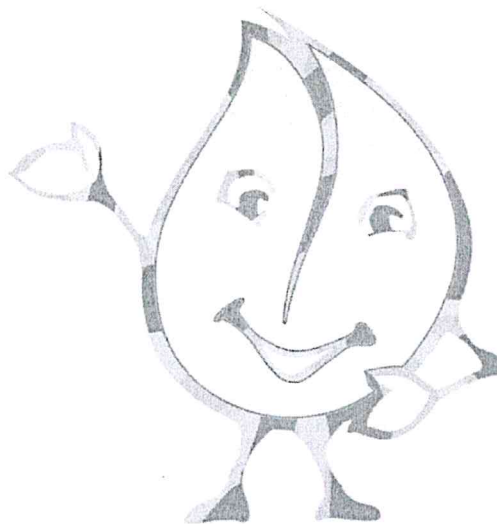


**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY DĘBNO
ZA 2017 ROK**



DĘBNO, KWIECIEŃ 2018 R.

Spis treści

I. Wprowadzenie.....	3
1. Cel i podstawa prawna przygotowania analizy.....	3
II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno	3
1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno.....	3
2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem	4
3. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.....	9
4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych	10
5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	11
6. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2017 roku.....	11
III. Analiza finansowa.....	13
IV. Podsumowanie.....	16

I. Wprowadzenie

1. Cel i podstawa prawna przygotowania analizy

Przedmiotowy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno, sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), gdzie określony został jej wymagany zakres.

Niniejsza analiza, ze względu na wymogi ustawowe, pokrywa się w pewnym stopniu z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, zgodnie z art. 9q ust. 1 i 3 cytowanej ustawy.

II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno

1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno

Od lipca 2013 roku Gmina realizuje obowiązki odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych w zamian za uiszczoną przez właściciela (w rozumieniu ustawy) nieruchomości opłatę. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się na podstawie ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, tj. stawki za segregację lub niesegregację odpadów. Właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której deklaruje zarówno ilość osób zamieszkujących daną posesję jak i sposób postępowania z odpadami komunalnymi (tj. selektywną lub nieselektywną zbiórkę odpadów) oraz samodzielnie wylicza wysokość opłaty. W przypadku zabudowy wielorodzinnej obowiązki właściciela nieruchomości sprawuje spółdzielnia mieszkaniowa lub zarząd wspólnoty. Każda zmiana, która ma wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (tj. zgony, urodzenia, zamieszkania i wymeldowania osób lub zmiana sposobu postępowania z odpadami) musi być uwzględniona przez właściciela nieruchomości w ramach korekty deklaracji w terminie 14 dni od nastąpienia tej zmiany.

Częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych:

- zabudowa jednorodzinna – co dwa tygodnie,
- zabudowa wielorodzinna na terenie miasta – raz w tygodniu,
- zabudowa wielorodzinna na terenie wsi – co dwa tygodnie.

Selektywna zbiórka odpadów odbywa się w dwóch systemach:

- a) workowym, który obejmuje swym zasięgiem zabudowę jednorodzinną; odpady surowcowe zgromadzone w workach odbierane są z częstotliwością dwa razy w miesiącu z podziałem na:

- worek żółty – tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe,
- worek niebieski – papier i tektura,
- worek zielony – szkło,

b) pojemnikowym, który obejmuje swym zasięgiem zabudowę wielorodzinną; odpady surowcowe zgromadzone w pojemnikach typu igloo odbierane są z częstotliwością dwa razy w miesiącu, podział frakcji odpadów tożsamy jak w systemie workowym.

Ponadto z terenu nieruchomości zamieszkałych odbierane są odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny w ramach kwartalnych akcji wywozowych.

Przy ul. Baczewskiego 32 w Dębnie funkcjonuje Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), gdzie mieszkańcy mogą przekazać bezpłatnie różne problemowe odpady komunalne m.in. odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone, odpady tekstylne takie jak ubrania, dywany, pościel, a także zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory inne niż przemysłowe i samochodowe, meble i inne odpady wielkogabarytowe, czysty gruz budowlany, zużyte opony. Punkt czynny jest od wtorku do piątku oraz w każdą sobotę w okresie od kwietnia do października oraz w drugą i czwartą sobotę miesiąca w okresie od listopada do marca. PSZOK administrowany jest przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Dębnie.

Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (tj. działalności gospodarcze, szkoły, instytucje, itp.) odbywa się poza systemem gminnym i realizowany jest na podstawie indywidualnych umów właściciela nieruchomości z firmą wywozową wpisaną do rejestru działalności regulowanej.

2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem

W 2017 roku na terenie gminy Dębno odebrano z nieruchomości zamieszkałych 6535,42 Mg odpadów komunalnych, w tym 5920,02 Mg stanowiły odpady komunalne zmieszane, 538,52 Mg odpady segregowane (w tym 76,88 Mg odpady wielkogabarytowe). Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 1.

W 2017 roku wykonawcą usług w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych było Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Dębnie ul. Baczewskiego 34, 74 - 400 Dębno. Spółka realizowała zadanie na podstawie umowy podpisanej po rozstrzygnięciu przetargu w 2017 roku. Koszt odbioru i transportu 1 tony odpadów zmieszanych wynosił 203,50 zł/Mg zaś gromadzonych selektywnie 330,00 zł/Mg.

Z terenów niezamieszkałych odebrano 1118,100 Mg odpadów zmieszanych, 12,518 Mg segregowanych, 68,280 Mg odpadów ulegających biodegradacji oraz 194,820 Mg odpadów z drewna (gałęzie).

Tabela nr 1. Zestawienie masy odpadów komunalnych odebranych w 2017 roku z terenu gminy Dębno.

Miesiąc	Odpady niesegregowane (Mg)	Odpady segregowane (Mg)	Papier (Mg)	Tworzywa sztuczne (Mg)	Szkło (Mg)	Odpady wielkogabarytowe (Mg)
Styczeń	448,32	34,98	3,88	17,06	14,04	-
Luty	430,90	41,32	4,72	12,54	13,46	15,02
Marzec	555,16	52,28	6,16	14,18	27,52	-
Kwiecień	472,34	45,00	4,78	16,30	23,92	-
Maj	518,94	54,64	5,84	17,52	12,62	18,66
Czerwiec	478,66	46,80	6,32	12,94	27,54	-
Lipiec	477,14	41,38	11,52	18,18	11,68	-
Sierpień	548,2	49,22	7,28	18,60	11,70	24,88
Wrzesień	477,48	57,44	6,36	13,12	24,72	-
Październik	527,64	34,74	6,18	16,46	12,10	-
Listopad	478,88	48,06	4,22	15,68	9,84	18,32
Grudzień	506,36	32,66	5,50	15,74	11,42	-
Łącznie:	5920,02	538,52	72,76	188,32	200,56	76,88

Źródło: opracowanie własne

Utylizacja odpadów pochodzących z gminy Dębno przekazana została do Celowego Związku Gmin CZG-12 w Długoszynie, którego gmina jest członkiem.

Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Długoszynie działający w ramach CZG-12 prowadził także skup odpadów surowcowych. Zestawienie masy i kosztów utylizacji odpadów komunalnych w 2017 r. przedstawia tabela nr 2 i 3, natomiast zestawienie ilości sprzedanych przez gminę odpadów surowcowych przedstawia tabela nr 4.

Porównując ilości odebranych w 2017 roku z terenów nieruchomości zamieszkałych odpadów zmieszanych do poprzedniego roku należy zauważyć znaczący wzrost masy odpadów zmieszanych o 350,44 Mg odpadów co stanowi wzrost o blisko 6,3%. W zakresie odpadów segregowanych również widoczny jest wzrost ich ilości o 70,32 Mg w skali roku (wzrost o 15,02 %).

Niezmienna jest tendencja wzrostu ilości odbieranych odpadów w przełomowych miesiącach roku tj. w okresie wiosennym i jesiennym, gdzie najczęściej prowadzone są prace porządkowe na nieruchomościach. Analizując tabelę nr 1 zauważyć należy, że najwięcej odpadów zmieszanych odebranych zostało w miesiącach: marzec, maj, sierpień i grudzień, natomiast odpadów segregowanych w miesiącach marzec, maj i wrzesień.

Tabela nr 2. Zestawienie masy odpadów i poniesionych kosztów w 2017 roku w ramach umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych.

Miesiąc	Odpady niesegregowane (Mg)	Koszt (203,50-/Mg)	Odpady segregowane (Mg)	Koszt (330,-/Mg)	Łącznie (Mg)	Łącznie koszt
Styczeń	448,32	83387,52	34,98	13635,60	483,30	89893,80
Luty	430,90	87688,15	41,32	17252,40	472,22	101323,75
Marzec	555,16	112975,06	52,28	14850,00	607,44	130227,46
Kwiecień	472,34	96121,19	45,00	18031,20	517,34	110971,19
Maj	518,94	105604,29	54,64	15444,00	573,58	123635,49
Czerwiec	478,66	97407,31	46,8	15444,00	525,46	112851,31
Lipiec	477,14	97097,99	41,38	13655,40	518,52	110753,39
Sierpień	548,2	111558,7	49,22	16242,60	597,42	127801,30
Wrzesień	477,48	97167,18	57,44	18955,20	534,92	116122,38
Październik	527,64	107374,74	34,74	11464,2	562,38	118838,94
Listopad	478,88	97452,08	48,06	15859,8	526,94	113311,88
Grudzień	506,36	103044,26	32,66	10777,8	539,02	113822,06
Łącznie	5920,02	1196878,47	538,52	157824,48	6458,54	1369552,95

Źródło: opracowanie własne

Tabela nr 3. Zestawienie masy odpadów i poniesionych kosztów w 2017 roku w ramach umowy na zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Miesiąc	Odpady niesegregowane (Mg)	Koszt zagospodarowania odpadów (216,00/Mg)	Odpady wielkogabarytowe (Mg)	Koszt zagospodarowania odpadów wielkogabarytowych (204,12/Mg)
Styczeń	448,32	96837,12	-	-
Luty	430,90	93074,4	-	-
Marzec	555,16	119914,56	10,60	2289,6
Kwiecień	472,34	102025,44	4,42	954,72
Maj	518,94	112091,04	-	-
Czerwiec	478,66	103390,56	18,66	4030,56
Lipiec	477,14	103062,24	-	-
Sierpień	548,20	118411,20	11,64	2514,24
Wrzesień	477,48	103135,68	13,24	2859,84
Październik	527,64	113970,24	-	-
Listopad	478,88	103438,08	18,32	3957,12
Grudzień	506,36	109373,76	-	-
Łącznie:	5920,02	1278724,32	76,88	16606,08

Źródło: opracowanie własne

Tabela nr 4. Zestawienie sprzedaży odpadów surowcowych w 2017 roku

Miesiąc	Papier		Tworzyw sztuczne		Szkło		ŁĄCZNIE (zł)
	(Mg)	(zł/Mg)	(Mg)	(zł/Mg)	(Mg)	(zł/Mg)	
Styczeń	3,88	50,00	17,06	60,00	14,04	20,00	1498,40
Luty	4,72	50,00	12,54	60,00	13,46	20,00	1257,06
Marzec	6,16	50,00	14,18	60,00	27,52	20,00	1709,20
Kwiecień	4,78	50,00	16,30	60,00	23,92	20,00	1695,40
Maj	5,84	50,00	17,52	60,00	12,62	20,00	1595,60
Czerwiec	6,32	50,00	12,94	60,00	27,54	20,00	1643,20
Lipiec	11,52	50,00	18,18	60,00	11,68	20,00	1900,40
Sierpień	7,28	50,00	18,60	60,00	11,70	20,00	1714,00
Wrzesień	6,36	50,00	13,12	60,00	24,72	20,00	1599,60
Październik	6,18	50,00	16,46	60,00	12,10	20,00	1538,60
Listopad	4,22	50,00	15,68	60,00	9,84	20,00	1348,60
Grudzień	5,50	50,00	15,74	60,00	11,42	20,00	1447,80
Łącznie:	72,76		188,32		200,56		18948,40

Zródło: opracowanie własne

Odpady wielkogabarytowe, które ze względu na rozmiar i wagę nie mieszczą się w pojemniku na odpady komunalne zbierane są w ramach kwartalnych zbiórek odpadów sprzed posesji. Akcje zbiórki wielkogabarytów organizowane były w miesiącach: luty, maj, sierpień i listopad 2017 roku, w których zebrano ogółem 76,88 Mg odpadów. W stosunku do poprzedniego roku nastąpił znaczący wzrost ilości odebranych w ramach akcji odpadów wielkogabarytowych – o 37%. Wzrost ilości tego rodzaju odpadów zanotowano także na PSZOK-u.

W ramach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) w 2017 roku zebrano 1787,90 Mg odpadów. Zestawienie ilości zebranych odpadów w PSZOK-u w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 5.

W 2017 roku z terenu gminy Dębno (z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych) przekazano do instalacji w Długoszynie 7038,120 Mg zmieszanych odpadów komunalnych. Po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu odpadów zmieszanych 1561,359 Mg przekazano do składowania. Natomiast pozostałości po sortowaniu odpadów, które przekazano do składowania stanowiły masę 1,352 Mg. Ponadto w 2017 roku z terenu gminy Dębno zebrano 390,460 Mg odpadów zielonych w tym 194,820 Mg odpadów ulegających biodegradacji oraz 194,820 Mg odpadów z drewna (gałęzie) innego niż niebezpieczne.

Tabela nr 5. Zestawienie rodzajów i ilości odpadów zgromadzonych na terenie PSZOK-u w poszczególnych miesiącach 2017 roku.

Lp.	Rodzaj odpadu	STYCZEŃ	LUTY	MARZEC	KWIECIEŃ	MAJ	CZERWIEC	LIPIEC	SIERPIEŃ	WRZESIEŃ	PAŹDZIERNIK	LISTOPAD	GRUDZIEŃ	łącznie
1.	Odpady z papieru i tektury	1,665	1,399	2,320	2,030	2,440	1,550	2,570	2,250	1,860	1,010	1,800	1,250	22,144
2.	Opakowania wielomateriałowe													
3.	Odpady farb i lakierów									1,520				1,520
4.	Opakowania ze szkła (szkło płaskie)	5,900			6,100		5,500				5,900		5,800	29,200
5.	Odpady z tworzyw sztucznych	1,025	1,413	1,810	1,270	2,690	0,920	1,150	0,250	2,960	1,920	0,400	1,000	16,808
6.	Odpady z metalu											0,921		0,921
7.	Świetlówki									0,100				0,100
8.	Odpady ulegające biodegradacji - drewno			12,420	11,600	8,100	10,940	6,860	6,200	11,740	15,080	32,000	12,420	127,360
9.	Odpady ulegające biodegradacji - gałęzie		14,260	41,340	35,470	19,680	15,150		8,320	13,760	14,210	14,260		176,450
10.	Odpady tekstylne	0,700	0,600	0,600		1,100	1,200		1,100	2,400	1,200	1,200	1,200	11,300
11.	Opakowania po środkach ochrony roślin													
12.	Przeterminowane leki i chemikalia													
13.	Zużyte baterie i akumulatory (bez przem. i samoch.)													
14.	Mebel i odpady wielkogabarytowe	8,000	8,240	14,180	17,440	17,400	18,660	28,280	16,580	18,540	16,760	14,480	13,640	192,200
15.	Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	4,520					5,020			4,460			4,660	18,660
16.	Czysty gruz ceglano - betonowy	25,000	30,000	70,000	95,000	115,000	70,000	135,000	110,000	120,000	115,000	75,000	45,000	1005,000
17.	Zmieszane odpady z betonu, gruzu, ceramiczny	7,740	4,160	5,020	15,400	14,340	14,380	16,440	17,040	3,980	14,160	18,720	5,580	136,960
18.	Zużyte opony				11,440		12,300			11,260	5,360		8,920	49,280
Razem (Mg)		54,550	60,072	147,690	195,750	180,750	155,620	190,300	161,740	192,580	190,600	158,781	99,470	1787,903
Koszty miesięczna (zł)		13870,00	14357,25	20493,94	26158,48	21791,00	25291,01	22456,14	19272,53	26787,12	23632,79	22212,00	19732,16	256054,42
Koszt roczny (zł)		256054,42												

Źródło: opracowanie własne

3. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi niezmiennie naliczana jest od ilości osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Podstawą jest tutaj deklaracja właściciela nieruchomości, który wskazuje ilość osób zamieszkujących i wytwarzających odpady na danej posesji. W przypadku rozbieżności pomiędzy osobami zameldowanymi na nieruchomości, a faktycznie zamieszkującymi posesję, właściciel wskazuje miejsce przebywania/zamieszkania danych osób. Osoby wskazane przez właściciela, które przebywają poza gminą Dębno zawieszane są od „opłaty śmieciowej”. Stąd powstaje oczywista różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych na terenie gminy, a ilością osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (czyli faktycznie zamieszkujących gminę).

Ilość mieszkańców objętych opłatą na podstawie złożonych i wprowadzonych do systemu informatycznego „odpady w gminie” deklaracji na dzień 31.12.2017 r. wynosiła 16 710 osoby, natomiast liczba osób zameldowanych w tym okresie na terenie gminy to 19 923 osoby. Systemem opłaty objęto 4278 nieruchomości zamieszkałych, co stanowi 99,8% wszystkich nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy.

Na podstawie złożonych deklaracji ponad 9095 osób deklaruje i prowadzi selektywną zbiórkę odpadów co stanowi 54,4% ogółu mieszkańców zgłoszonych do opłaty za odpady. W stosunku do poprzedniego roku w 2017 roku nastąpił nieznaczny wzrost liczby osób segregujących o 1,3 %.

Zmiany liczby mieszkańców według złożonych deklaracji w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 6. Przedstawione dane obrazują ilość obowiązujących deklaracji oraz ilość osób objętych opłatą wg stanu na koniec danego miesiąca.

Tabela nr 6. Zestawienie ilości osób wprowadzonych do systemu na podstawie deklaracji oraz ilości wprowadzonych do systemu deklaracji wg stanu na koniec danego miesiąca.

Miesiąc	Ilość osób zgłoszonych w deklaracjach			Ilość deklaracji		
	ogółem	segregujących	nieselegujących	ogółem	segregacja	nieselegacja
styczeń	16896	9012	7884	3897	1967	1930
luty	16877	9024	7853	3890	1967	1923
marzec	16885	9054	7831	3897	1976	1921
kwiecień	16865	9044	7821	3901	1982	1919
maj	16865	9061	7804	3909	1991	1918
czerwiec	16834	9042	7792	3912	1993	1919
lipiec	16822	9048	7774	3914	1993	1921
sierpień	16798	9045	7753	3916	1993	1923
wrzesień	16779	9042	7737	3917	1998	1919
październik	16748	9015	7733	3919	1997	1922
listopad	16719	9043	7676	3915	2004	1911
grudzień	16710	9095	7615	3922	2014	1908

Zródło: opracowanie własne

Różnica w ilości osób objętych opłatą, a ilością osób zameldowanych o 3213 mieszkańców jest znacząca, jednakże nieznacznie niższa niż w poprzednim roku. W grupie osób zawieszonych od opłat znajdują się głównie osoby pracujące i mieszkające poza gminą (zarówno w kraju jak i za granicą), a także osoby wyjeżdżające w celu kontynuacji nauki (szkoły, studia), osoby czasowo wymeldowane, osoby przebywające w zakładach opieki medycznej (szpital, ZOL, domy opieki), zakładach karnych, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, itp. W grupie osób zawieszonych znajdują się także osoby, które składają oświadczenie o niezamieszkiwaniu na danej nieruchomości i jednocześnie nie wskazują innego miejsca zamieszkania na terenie gminy.

Systematycznie prowadzone są kontrole w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemnik do gromadzenia odpadów, obowiązku składania deklaracji, weryfikacji osób zgłoszonych do opłaty oraz utrzymania czystości i porządku na terenach zamieszkałych. Kontrole przeprowadzają pracownicy Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska oraz Staż Miejska.

Mieszkańcy w 2017 roku złożyli 10 podań, w tym 4 podania o umorzenie i 6 podań o rozłożenie na raty powstałych zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz 1 podanie o częściowe umorzenie zaległości i rozłożenie pozostałej kwoty zaległości na raty. Wydano 3 decyzje umarzające na łączną kwotę 800,00 zł. Kwota rozłożenia na raty zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi to 5765,50 zł. Wydano 1 postanowienie o pozostawieniu podania bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne podania, które nie zostały uzupełnione przez wnioskodawcę w terminie.

W 2017 roku nie ujawniono przypadków, w których właściciele nieruchomości nie zawarli umów na wywóz nieczystości ciekłych bądź odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w stosunku, do których gmina zobowiązana była podjąć działania zastępcze zgodnie z art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych tj. papier, metal, tworzywo sztuczne oraz szkło, a także innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (art. 3b ust. 1 ustawy) w poszczególne lata.

Tabela nr 7. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10 %	12%	14%	16%	18%	20%	30%	40%	50%
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30%	36%	38%	40%	42%	45%	50%	60%	70%

Źródło: opracowanie własne na podstawie rozporządzenia

W 2017 roku gmina Dębno osiągnęła poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów surowcowych – papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło na poziomie 30,42%. W stosunku do roku poprzedniego jest to spadek o 4,65 %. Natomiast odzysk odpadów budowlanych i rozbiórkowych w 2017 roku osiągnięty został na poziomie 100 %.

5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy także obowiązek ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji, które trafiają do składowania (tabela nr 8). W 2017 roku spełnione zostały wskazane w rozporządzeniu normy i wskaźnik ten wyniósł 31,17%.

Tabela nr 8. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w latach 2012-2020.

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75 %	50%	50%	50%	45%	45%	40%	40%	35%

Źródło: opracowanie własne na podstawie rozporządzenia

6. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2017 roku

W 2017 roku prowadzono szereg działań edukacyjno-informacyjnych na terenie gminy dotyczących systemu gospodarki odpadami komunalnymi (tabela nr 9). Jak co roku tak i w 2017 roku zorganizowane były we współpracy z Nadleśnictwem Dębno i Nadleśnictwem Różańsko akcje „Sprzątania Świata”, obchody „Dnia Ziemi” oraz akcja „Pomóżmy Kasztanowcom” zorganizowano również akcje „Kochasz dzieci nie pal śmieci”. Wszystkie akcje cieszą się dużym zainteresowaniem szkół, Rad Sołectkich, Świetlic Środowiskowych jak i samych mieszkańców. Gmina ponosiła koszty utylizacji zebranych w ramach akcji odpadów oraz częściowo wyposażenia uczestników w worki i rękawice ochronne.

Gmina czynnie uczestniczyła w organizowanych proekologicznych konkursach przedszkolnych, szkolnych zarówno w szkołach podstawowych, gimnazjach jak i szkołach średnich. Konkursy

częściowo były współfinansowane przez gminę jak również przekazano materiały promocyjne i edukacyjne dla uczniów. Ponadto włączono się w ogólnopolskie akcje organizowane przez Fundację Nasz Ziemia oraz Fundację Ekologiczną Arka tj.: „Listy dla Ziemi”, „Rower pomaga”, „Kochasz dzieci nie pal śmieci”, „Sprzątanie Świata- Polska 2017”.

W ramach akcji „Zielona szkoła, zielone przedszkole” dzieci z terenu gminy zbierały odpady surowcowe w placówkach oświatowych. Podsumowaniem XX edycji akcji był zorganizowany przez CZG12 piknik ekologiczny w Gliźnie.

Na bieżąco rozbudowywana i aktualizowana jest strona internetowa gminy Dębno (www.debno.pl → gospodarka odpadami oraz edukacja ekologiczna) o wszelkiego rodzaju informacje dotyczące gospodarki odpadami tj. prowadzonych akcjach edukacyjno-promocyjnych, akcjach zbiórki odpadów wielkogabarytowych, harmonogramach wywozu odpadów, komunikatach, konkursach proekologicznych czy informacjach praktycznych dotyczących np. segregacji odpadów, firm odbierających odpady, itp. Ponadto informacje dotyczące gospodarki odpadami (tj. harmonogram wywozu odpadów, artykuły i komunikaty, itp.) publikowane były przez cały rok w gazetach lokalnych.

III. Analiza finansowa

Tabela nr 9. Zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi za 2017 roku

	01/17	02/17	03/17	04/17	05/17	06/17	07/17	08/17	09/17	10/17	11/17	12/17	2017	średnia 2017	2015	2016
1. przypis	208985	208640	208535	2082855	208205	207840	207610	207240	206905	206490	205935	205576	2490246	207 521	2 532 335	2 515 615
2. wpłaty(w danym miesiącu)	258106	205055	208007	212354	207804	195196	224912	193949	192995	214777	193116	181659	2487930	207 320	2 478 820	2 504 959
3. wpłaty dotyczące i wpłacone danego miesiąca (na koniec miesiąca)	170 729	160 890	162 213	161 138	162 527	157 174	163 874	148 919	160 292	158 293	160 339	139 973	1 906 360	158 863	1 901 617	1 906 360
4. ściągłość 1 (3./1.)	81,0%	76,4%	77,2%	76,6%	77,4%	75,0%	78,2%	71,1%	76,6%	75,8%	76,9%	67,2%	75,8%		75,1%	75,8%
5. wpłaty otrzymane dotyczące danego miesiąca stan na dzień aktualizacji tabelki	195170	2012154	202100	202673	202920	202963	201046	200283	199629	197883	195174	208571	2409629	201 685	2 380 925	2 420 224
6. ściagłość 2 (5./1.)	93,4%	96,4%	96,9%	97,3%	97,5%	97,7%	96,8%	96,6%	96,5%	95,8%	94,8%	101,5%	96,8%	96,8%	94,0%	96,2%
7. łączna zaległość na koniec okresu	197951	201409	202148	200821	202407	204534	199127	205137	210850	203288	205172	209671	209671	-	154 058	192 730

Źródło: opracowanie własne

W przedstawionym zestawieniu zaprezentowano kształtowanie się wielkości przypisu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (poz.1 tabeli). Dla porównania zaprezentowano również roczny przypis 2015 i 2016 roku. Warto zauważyć, że był on w roku 2016 o 25,4 tys. wyższy aniżeli przypis roku 2017. Cofając się dalej do roku 2015 i dokonując analogicznego porównania okazuje się, że różnica przypisu roku 2015 w porównaniu do roku 2017 to aż 42,1 tys. Jest więc proces postępujący, niestety bardzo niekorzystny w zestawieniu z rosnącymi z roku na rok kosztami systemu odbioru i zagospodarowywania odpadów komunalnych. Zdiagnozowaną przyczyną takiego stanu rzeczy jest zmniejszanie się liczby osób zgłoszonych do opłaty przy jednoczesnym wzroście ilości odbieranych śmieci.

Analizując zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2017r. należy zwrócić uwagę na zmniejszony wzrost łącznej zaległości. W roku 2016 w stosunku do roku 2015 nastąpił wzrost o 25,1%, a w roku 2017 w stosunku do roku 2016 wzrost o 8,8%. Upomnienia, w związku z niewielką w większości przypadków miesięczną kwotą opłaty w porównaniu z kosztami upomnienia, są nadal wysyłane raz na kwartał, jeżeli jednak kwota zaległości przekracza ustawowe minimum, wówczas wysyłane są tytuły egzekucyjne kierowane na ręce Naczelnika Urzędu

Skarbowego jako organu egzekucyjnego. Urzędy skarbowe zajmują się egzekucją należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami od 2015 roku. Zadanie to jest realizowane na bieżąco i z dużą dbałością o jak najlepsze efekty w wykonaniu planu opłaty za zagospodarowanie odpadów. Wzrosła w stosunku do roku 2016 ściągalsność opłaty. Na koniec roku 2017 kształtowała się poziomie 96,8%. Prawdopodobnie przyczyną poprawy ściągalsności jest wprowadzenie wypłaty świadczenia wychowawczego 500+. Poprawiło z pewnością sytuację finansową niektórych rodzin i pozwoliło na regularne dokonywanie opłat publicznych.

Tabela nr 10. Wykonanie planu dochodów i wydatków w roku 2017

ROK 2017	dochody	wydatki	różnica
plan	2 466 000,00	3 133 396,00	
wykonanie	2 487 930,20	3 116 368,27	-628 438,07
<i>(wykonanie-plan)</i>	21 930,20	-17 027,73	
%	100,89%	99,46%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	207 327,52	259 697,36	-52 369,84
	Nadwyżka z lat poprzednich		50 128,02
	Niedobór za rok 2017		-628 438,07
	Dochody ze sprzedaży surowców		18 599,00
	Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)		20 538,93
Łączny niedobór dochodów do wydatków			-539 172,12

Tabela nr 11. Wykonanie planu dochodów i wydatków w roku 2016

ROK 2016	dochody	wydatki	różnica
plan	2 622 000,00	2 930 354,00	
wykonanie	2 504 958,53	2 804 518,99	-299 560,46
<i>(wykonanie-plan)</i>	-117 041,47	-125 835,01	
%	95,54%	95,71%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	208 746,54	233 709,92	-24 963,37
	Nadwyżka z lat poprzednich		308 354,31
	Niedobór za rok 2016		-299 560,46
	Dochody ze sprzedaży surowców		16 668,67
	Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)		24 665,50
Łączna nadwyżka dochodów nad wydatkami			50 128,02

Tabela nr 12. Wykonanie planu dochodów i wydatków w roku 2015

ROK 2015	dochody	wydatki	różnica
plan	2 500 000,00	2 892 809,57	
wykonanie	2 478 819,94	2 511 200,43	-32 380,49
	-21 180,06	-381 609,14	
%	99,15%	86,81%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	206 568,33	209 266,70	-2 698,37
Nadwyżka z lat poprzednich			314 636,00
Niedobór za rok 2015			-32 380,49
Dochody ze sprzedaży surowców			15 098,80
Inne dochody związane z realizacją zadania (dochody z kar umownych)			11 000,00
Łączna nadwyżka dochodów nad wydatkami			308 354,31

Wykonanie planu dochodów z opłaty wyniosło 100,89 % (w 2016 roku 95,54%, w 2015 roku 99,15%), a wydatków 99,45% (w 2016 roku 95,71%, w 2015 roku 86,81%). W wykonaniu dochodów wyraźnie widać tendencję utrzymywania się na mniej więcej tym samym poziomie od kilku lat czyli około 2,5 mln. zł. Pomimo wzrostu ściągальności opłaty z systemu ubywa osób jej podlegających. Rosnące wydatki natomiast wynikają głównie ze wzrostu cen usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych. Rok 2017 zamknął się niedoborem pomiędzy wykonanymi dochodami z opłaty, a wydatkami w wysokości -/628 438,07 zł i jest to kolejny już rok, w którym system gospodarowania odpadami w gminie zamknął się stratą. Dlatego uzasadnia to wprowadzenie przez Radę Miejską Dębna wyższej stawki opłaty od 01.01.2018r. Biorąc pod uwagę wprowadzone do budżetu roku 2017 środki niewykorzystane z lat ubiegłych a także inne dochody wypracowane w związku z gospodarowaniem odpadami (wpływy ze sprzedaży odzyskanych surowców – 18.599,00 zł, wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat opłaty – 3.731,65 zł oraz wpływy z zwrotu kosztów upomnień - 16.807,28 zł.) kwota środków budżetowych z innych źródeł roku 2017 na sfinansowanie wydatków związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych wyniosła ponad 539 tys. zł. Rok 2017 był pierwszym rokiem, z rozliczenia którego nie wystąpiła nadwyżka do wprowadzenia w roku 2018 na finansowanie systemu.

IV. Podsumowanie

Gmina Dębno wdrożyła i w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Odpady zmieszane jak i segregowane odbierane są zgodnie z ustalonym harmonogramem. Organizowane kwartalne akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych i innych odpadów problemowych nadal cieszą się znaczącym zainteresowaniem społeczeństwa. Mieszkańcy bardzo chętnie korzystają także z możliwości pozostawienia różnych rodzajów odpadów na PSZOK-u.

Należy jednak zwrócić uwagę, że koszty poniesione przez gminę Dębno w zakresie odbioru, transportu, zagospodarowania oraz koszty administracyjne z roku na rok wzrastają. W roku 2017 zanotowaliśmy większą ilość (masę) odpadów odbieranych z terenu gminy Dębno. Jednocześnie maleje liczba ludności zobowiązanych do uiszczania opłaty. Wpływy z opłaty przy obowiązujących w 2017 roku stawkach (tj. 10,00 zł/osoby przy segregacji i 15,00 zł/osoby przy niesegregacji odpadów) nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu. Ze względu na problemy z bilansowaniem się systemu w listopadzie 2017 roku Rada Miejska w Dębnie podjęła uchwałę w sprawie zmiany stawki opłaty za odpady komunalne z datą obowiązywania od 01.01.2018 roku. Na podstawie wielu wyliczeń i analiz zaproponowane zostały stawki na poziomie (14,00 zł/osoby przy segregacji i 20,00 zł/osoby przy niesegregacji odpadów) lecz finalnie uchwała została przyjęta na poziomie stawek (12,00 zł/osoby przy segregacji i 20,00 zł/osoby przy niesegregacji odpadów) co w dalszej perspektywie nadal nie gwarantuje zbilansowania systemu, a także wykonania najważniejszych inwestycji na terenie PSZOK-u w zakresie doposażenia punktu w niezbędną infrastrukturę.

Oceniając działający system gospodarowania odpadami komunalnymi należy stwierdzić, że działalność Gminy w latach przyszłych musi zostać skierowana przede wszystkim na zwiększanie efektywności selektywnej zbiórki odpadów, kontynuowanie działalności edukacyjnych, bo tylko konsekwentne działanie i przybliżanie mieszkańcom tematyki prawidłowego postępowania z odpadami jest w stanie przynieść pożądany efekt.

Podsumowując należy stwierdzić, że w Gminie Dębno system gospodarki odpadami jest poprawny i skuteczny, niemniej jednak należy dążyć do dalszego doskonalenia.


Z-CA BURMISTRZA
mgr Jan Knapik

Analizę sporządzili:

Iwona Pludra – Skarbnik

Agnieszka Sufisz – Podinspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi

Katarzyna Kmita – Inspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi