



Urząd Miejski w Dębnie
Wydział Gospodarki Nieruchomościami
i Ochrony Środowiska

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY DĘBNO
ZA 2021 ROK**

DĘBNO, KWIECIEŃ 2022 R.

Spis treści

I. Wprowadzenie.....	3
Cel i podstawa prawna przygotowania analizy.....	3
II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno.....	4
1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno	4
2. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych.....	5
3. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).....	6
4. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem.....	7
5. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi	12
6. Osiągnięte przez gminę Dębno poziomy za 2021 rok	13
7. Kampanie informacyjno-edukacyjne przeprowadzone w 2021 roku	14
III. Analiza finansowa.....	16
IV. Podsumowanie.....	19



2

I. Wprowadzenie

Cel i podstawa prawna przygotowania analizy

Celem opracowania niniejszego dokumentu jest roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno, sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.).

Zgodnie z art. 9tb ustawy na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, liczbę mieszkańców,
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne,
- odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy art. 9tb ust. 2 ww. ustawy oraz ust. 3 analiza stanu gospodarki odpadami



komunalnymi podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno

1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno

System gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje od 2013 roku, a gmina Dębno zapewnia oraz realizuje wszystkie szczegółowe zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku, w tym gospodarowania odpadami na terenie gminy, zapewnia odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, wywiązuje się z obowiązku transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Do zadań gminy należy m.in. utworzenie optymalnych warunków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych kładąc nacisk na prawidłową segregację odpadów.

W październiku 2020 roku został podjęty pakiet uchwał przez Radę Miejską w Dębnie, dotyczący nowych uregulowań, które obowiązują od 1 stycznia 2021 roku. Zasadniczą zmianą jest obowiązkowa segregacja odpadów komunalnych w całej gminie. Dla nieruchomości zamieszkałych jednorodzinnych oraz wielorodzinnych stawka opłaty, którą uchwalono wynosi 25,00 zł od osoby. Dla właścicieli nieruchomości, którzy wyprodukowane bioodpady gromadzą i kompostują w przydomowych kompostownikach przysługuje ulga w wysokości 1,00 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą nieruchomość (wyłącznie w zabudowie zamieszkałej jednorodzinnej).

Właściciel nieruchomości (rozumie się przez to także współwłaściciele, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością), który zbierał odpady w sposób nieselektywny zobowiązany był przede wszystkim do segregacji odpadów komunalnych oraz do złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Urzędu Miejskiego w Dębnie zmieniającej sposób postępowania z odpadami. Właściciel w składanej deklaracji ujmował ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty, tj. 25,00 zł od osoby (24,00 zł w przypadku kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku) oraz samodzielnie wyliczał wysokość miesięcznej opłaty. W przypadku zabudowy wielorodzinnej obowiązki właściciela nieruchomości wykonuje spółdzielnia mieszkaniowa, zarząd wspólnoty lub zarządca nieruchomości. Przy niewypełnieniu obowiązku (nie złożeniu deklaracji) właścicielowi została naliczana opłata w drodze decyzji administracyjnej.

Właściciel nieruchomości ma obowiązek złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od zamieszkania pierwszego mieszkańca na nieruchomości lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Natomiast



w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi np. zwiększenie, bądź zmniejszenie liczby osób zamieszkujących na nieruchomości, należy złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Złożenie deklaracji zmniejszającej ilość osób za okres wsteczny jest niedopuszczalne, z wyjątkiem przypadku, jeżeli właściciel nieruchomości ma możliwość złożyć deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tylko i wyłącznie w przypadku zgonu mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.

2. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych

Zgodnie z Uchwałą nr XXIX/243/2020 Rady Miejskiej Dębna z dnia 26 listopada 2020 w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dębno ustala się następującą częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z terenów nieruchomości zamieszkałych:

- 1) Z obszarów zabudowy jednorodzinnej:
 - a) odpady komunalne zmieszane- co najmniej co dwa tygodnie;
 - b) odpady komunalne zbierane selektywnie- co najmniej dwa razy w miesiącu;
 - c) bioodpady- w sezonie od kwietnia do października co najmniej raz na dwa tygodnie, w pozostałych miesiącach co najmniej raz w miesiącu;
- 2) z obszarów zabudowy wielorodzinnej budynkami wielokolokalowymi:
 - a) odpady komunalne zmieszane- co najmniej raz w tygodniu;
 - b) odpady komunalne zbierane selektywnie- co najmniej dwa razy w miesiącu;
 - c) bioodpady- w sezonie od kwietnia do października co najmniej raz na tydzień, w pozostałych miesiącach co najmniej raz na miesiąc;

Częstotliwość odbierania odpadów komunalnych w 2021 roku z nieruchomości zamieszkałych poprzez Miejskie Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o odbywała się według ustalonego harmonogramu, który mieszkańcy otrzymali pod koniec ubiegłego roku. Harmonogram był również dostępny w Biurze Obsługi Klienta w Urzędzie Miejskim w Dębnie oraz na stronie internetowej (www.debno.pl → gospodarka odpadami → harmonogram wywozu odpadów).

Na terenie gminy Dębno odpady komunalne odbierane są w dwóch systemach. W zabudowie zamieszkałej jednorodzinnej, mieszkańcy, odpady segregowane gromadzą w workach, a podczas odbioru pracownicy firmy zostawiają taką samą ilość worków, jaką od mieszkańca odbierają. Natomiast w zabudowie zamieszkałej wielorodzinnej obowiązuje tylko i wyłącznie system pojemnikowy. Zarządca wspólnoty mieszkaniowej wyposaża nieruchomość w pojemniki do segregacji odpadów komunalnych w takich samych kolorach co worki w zabudowie jednorodzinnej oraz dostosowuje odpowiednią ilość pojemników do ilości osób zamieszkujących w danej wspólnotcie.

Odbiór bioodpadów z nieruchomości zamieszkałych zgodnie z harmonogramem na terenie miejskim odbywał się: raz w miesiącu styczniu, lutym, marcu oraz grudniu, dwa razy w miesiącu kwietniu i listopadzie, a w pozostałych miesiącach co tydzień. Natomiast z terenów wiejskich odbiór bioodpadów odbywał się: trzy razy w miesiącu sierpniu, dwa razy w miesiącu maju, czerwcu, lipcu, wrześniu i październiku, a w pozostałych miesiącach jeden raz.

Oba systemu tj. workowy i pojemnikowy segregowania odpadów komunalnych łączy podział na poszczególne frakcje:

- worek lub pojemnik w kolorze żółtym - metale i tworzywa sztuczne, odpady i opakowania z metali, tworzyw sztucznych oraz opakowania wielomateriałowe,
- worek lub pojemnik w kolorze niebieskim - papier, odpady opakowaniowe z papieru i tektury,
- worek lub pojemnik w kolorze zielonym - szkło, odpady i opakowania ze szkła,
- pojemnik w kolorze brązowym - BIO, odpady ulegające biodegradacji,
- pojemnik w kolorze ciemnozielonym lub czarnym - odpady zmieszane, czyli wszystko to, czego nie da się wysegregować.

Na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy i jest prowadzona działalność gospodarcza tj. szkoły, instytucje, itp. odbiór odpadów odbywa się poza systemem gminnym gdzie właściciel nieruchomości jest zobowiązany do zawarcia indywidualnej umowy z firmą wywozową wpisaną do rejestru działalności gospodarczej oraz wyposażenie nieruchomości w pojemniki do segregacji odpadów komunalnych.

3. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK)

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) mieści się w Dębnie przy ul. Baczewskiego 32, otwarty jest od wtorku do piątku w godzinach od 9:00 do 17:00, w sezonie wiosenno - jesiennym (kwiecień - październik) jak również w każdą sobotę w godzinach od 10:00 do 15:00, a poza ww. sezonem w dwie soboty miesiąca (drugą i czwartą) w godzinach od 10:00 do 13:00.

Mieszkańcy Gminy Dębno w ramach uiszczonej opłaty mają możliwość bezpłatnie przekazać poszczególne frakcje odpadów komunalnych.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zapewnia przyjmowanie następujących odpadów komunalnych:

- odpady z papieru i tektury,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady ze szkła,
- odpady z tworzyw sztucznych,

- odpady z metalu,
- odpady ulegające biodegradacji,
- odpady z drewna,
- odpady tekstylne,
- przeterminowane leki,
- świetlówki,
- chemikalia,
- zużyte baterie i akumulatory inne niż przemysłowe i samochodowe,
- meble i odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony.

4. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem

W 2021 roku na terenie gminy Dębno z nieruchomości zamieszkałych odebrano 6 636,53 Mg odpadów komunalnych, w tym:

- 4 652,94 Mg odpadów zmieszanych,
- 1 104,51 Mg odpadów segregowanych surowcowych tj.
 - 227,80 Mg papier,
 - 380,30 Mg szkło,
 - 496,41 Mg metale i tworzywa sztuczne,
- 101,18 Mg odpadów wielkogabarytowych,
- 777,90 Mg bioodpadów.

Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 1

Tabela nr 1. Zestawienie masy odpadów komunalnych odebranych w 2021 roku z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Dębno.

Miesiąc	Odpady zmieszane	Odpady segregowane				Biodopady
	(Mg)	Papier (Mg)	Szkło (Mg)	Metale i tworzywa sztuczne (Mg)	wielkogabaryty (Mg)	(Mg)
Styczeń	370,84	15,50	27,54	33,92	0,00	24,76
Luty	333,42	15,86	34,18	31,86	0,00	27,40
Marzec	418,80	18,60	21,88	39,28	37,64	40,14
Kwiecień	423,36	17,46	44,08	46,02	0,00	56,10
Maj	394,18	19,54	22,46	42,58	0,00	94,40
Czerwiec	374,68	22,50	32,72	44,94	0,00	76,18
Lipiec	386,96	18,94	34,34	46,94	33,66	86,52
Sierpień	386,12	24,06	48,70	43,66	0,00	91,96
Wrzesień	375,30	22,26	32,42	44,43	13,80	84,76
Październik	388,24	13,52	23,84	35,62	0,00	100,16
Listopad	401,32	18,52	21,78	39,74	16,08	69,38
Grudzień	399,72	21,04	36,36	47,42	0,00	26,14
Łącznie (rok):	4652,94	227,80	380,30	496,41	101,18	777,90

Zródło: opracowanie własne

Koszt odbioru i transportu 1 tony odpadów w 2021 wyniósł:

- 223,04 zł/Mg za odpady zmieszane,
- 361,69 zł/Mg za odpady segregowane oraz gabaryty,
- 328,81 zł/Mg za biodopady.

Natomiast z terenów niezamieszkałych odebrano:

- 915,63 Mg odpadów zmieszanych,
- 126,02 Mg biodopadów,
- 37,34 Mg odpadów segregowanych tj.
 - 14,50 Mg szkło,
 - 13,98 Mg papier,
 - 8,86 Mg metale i tworzywa sztuczne.
 -

Zagospodarowanie odpadów pochodzących z terenów zamieszkałych w gminie Dębno realizowane jest poprzez Celowy Związek Gmin CZG-12, którego gmina jest członkiem.

W 2021 roku koszt zagospodarowania 1 tony odpadów komunalnych wynosił:

- 400,00 zł/Mg za odpady zmieszane,



- 700,00 zł/Mg za odpady wielkogabarytowe,
- 200,00 zł/Mg za bioodpady,
- 200,00 zł/Mg za papier,
- 100,00 zł/Mg za szkło,
- 350 zł/Mg oraz 400 zł/Mg za odpady z metali i tworzyw sztucznych

Zestawienie kosztów odbioru i transportu odpadów oraz zagospodarowania odpadów komunalnych w 2021 roku przedstawia tabela nr 2 i 3.

Tabela nr 2. Zestawienie poniesionych kosztów w 2021 roku w ramach umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych.

Miesiąc	Koszt miesięczny odbioru odpadów niesegregowanych	Koszt miesięczny odbioru odpadów segregowanych wraz z wielkogabarytami	Koszt miesięczny odbioru odpadów biodegradowalnych	Koszt miesięczny odbioru odpadów Łącznie
Styczeń	82 712,15 zł	27 835,66 zł	8 141,34 zł	118 689,15 zł
Luty	74 366,00 zł	29 622,41 zł	9 009,39 zł	112 997,80 zł
Marzec	93 409,15 zł	42 462,41 zł	13 198,43 zł	149 069,99 zł
Kwiecień	94 426,21 zł	38 903,38 zł	18 446,24 zł	151 775,83 zł
Maj	87 917,91 zł	30 591,74 zł	31 039,66 zł	149 549,31 zł
Czerwiec	83 568,63 zł	36 226,87 zł	25 048,75 zł	144 844,25 zł
Lipiec	86 307,56 zł	48 423,06 zł	28 448,64 zł	163 179,26 zł
Sierpień	86 120,20 zł	42 107,95 zł	30 237,37 zł	158 465,52 zł
Wrzesień	83 706,91 zł	40 838,42 zł	27 869,94 zł	152 415,27 zł
Październik	86 593,05 zł	26 396,14 zł	32 933,61 zł	145 922,80 zł
Listopad	89 510,41 zł	34 762,64 zł	22 812,84 zł	147 085,89 zł
Grudzień	89 153,55 zł	37 912,35 zł	8 595,09 zł	135 660,99 zł
Łącznie (rok)	1 037 791,73 zł	436 083,03 zł	255 781,30 zł	1 729 656,06 zł

Źródło: opracowanie własne



Tabela nr 3. Zestawienie poniesionych kosztów w 2021 roku w ramach umowy na zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Miesiąc	Koszty zagospodarowania odpadów niesegregowanych	Koszty zagospodarowania bioodpadów	Koszt zagospodarowania odpadów wielkogabarytowych	Koszt zagospodarowania odpadów segregowanych	Koszt łączny miesięczny zagospodarowania odpadów komunalnych
Styczeń	148 336,00 zł	4 952,00 zł	0,00 zł	17 911,00 zł	171 189,00 zł
Luty	133 368,00 zł	5 480,00 zł	0,00 zł	18 584,00 zł	157 432,00 zł
Marzec	167 520,00 zł	8 028,00 zł	26 348,00 zł	20 705,00 zł	222 601,00 zł
Kwiecień	169 344,00 zł	11 220,00 zł	0,00 zł	25 099,00 zł	205 663,00 zł
Maj	157 672,00 zł	18 880,00 zł	0,00 zł	21 913,00 zł	198 465,00 zł
Czerwiec	149 872,00 zł	15 236,00 zł	0,00 zł	24 688,00 zł	189 796,00 zł
Lipiec	154 784,00 zł	17 304,00 zł	23 562,00 zł	24 597,00 zł	220 247,00 zł
Sierpień	154 448,00 zł	18 392,00 zł	0,00 zł	25 873,00 zł	198 713,00 zł
Wrzesień	150 120,00 zł	16 952,00 zł	9 660,00 zł	24 235,00 zł	200 967,00 zł
Październik	155 296,00 zł	20 032,00 zł	0,00 zł	18 525,00 zł	193 853,00 zł
Listopad	160 528,00 zł	13 876,00 zł	11 256,00 zł	20 592,00 zł	206 252,00 zł
Grudzień	159 888,00 zł	5 228,00 zł	0,00 zł	25 397,00 zł	190 513,00 zł
Łącznie (rok):	1 861 176,00 zł	155 580,00 zł	70 826,00 zł	268 119,00 zł	2 355 701,00 zł

Źródło: opracowanie własne

W 2021 roku z terenów nieruchomości zamieszkałych odebranych zostało 4 652,94 Mg odpadów zmieszanych, co w stosunku do poprzedniego roku stanowi zmniejszenie ilości odbieranej masy odpadów zmieszanych o 824,96 Mg co spowodowane jest wprowadzeniem obowiązkowej segregacji dla wszystkich mieszkańców gminy. Natomiast odpadów segregowanych zebrano 1 104,51 Mg, co daje nam wzrost ich ilości o 324,75 Mg w skali roku. W ciągu 2021 roku odebrano również 777,90 bioodpadów, co do poprzedniego roku daje nam wzrost o 313,92 Mg. Najwięcej ilościowo bioodpadów odbierano w miesiącach: maj, sierpień i październik natomiast najmniej w styczniu, lutym oraz grudniu.

Odpady wielkogabarytowe, które powstają w gospodarstwach domowych oraz ze względu na rozmiar i wagę nie mieszczą się w standardowym pojemniku na odpady komunalne, odbierane są sprzed posesji nieruchomości zgodnie z harmonogramem. Zbiórki wielkogabarytów w 2021 roku organizowane były w miesiącach: marzec i sierpień na terenie miasta, a także marzec, czerwiec i październik na terenach wiejskich. Mieszkańcy gminy Dębno bardzo chętnie korzystają ze zbiórek odpadów wielkogabarytowych. W ramach akcji ogółem zebrano 101,18 Mg odpadów. W stosunku do poprzedniego roku ilość odebranych odpadów wielkogabarytowych zmalała o 12,24 Mg.

W Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK-u) w 2021 roku zebrano 2869,49 Mg odpadów. Zestawienie ilości zebranych poszczególnych grup odpadów z rozbiorem na miesiące roku przedstawia tabela nr 4.

W 2021 roku z terenu gminy Dębno przekazano do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Długoszynie 5 568,57 Mg zmieszanych odpadów komunalnych (4 652,94 Mg z terenów zamieszkałych i 915,63 Mg z terenów niezamieszkałych). Odpady zostały poddane procesom biologiczno-mechanicznego przetwarzania niesegregowanych odpadów komunalnych.

Z terenu gminy zebrano 1 152,52 Mg bioodpadów, w tym 903,92 Mg (777,90 Mg z nieruchomości zamieszkałych, 126,02 Mg z nieruchomości niezamieszkałych i 248,60 Mg dostarczonych do PSZOK-u). Odpady zostały przekazane do instalacji i zostały poddane odpowiednim procesom.

5. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi

Stan liczby mieszkańców zameldowanych w gminie Dębno na 31.12.2021 r. wyniósł 19 019 osób według ewidencji ludności natomiast liczba mieszkańców zadeklarowana przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych według deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2021 roku wyniosła 16 256 osób.

W stosunku do ilości osób zameldowanych zauważalna jest znaczna różnica mieszkańców w porównaniu do ilości osób zgłoszonych w składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracjach. Osoby, wskazane przez właściciela, które przebywają poza gminą Dębno zostają zawieszane od opłaty. Stąd powstaje oczywista różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych na terenie gminy, a ilością osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast po powrocie do gminy osób zawieszonych od opłaty w systemie właściciel ma obowiązek złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której ponownie ujmuje te osoby do opłaty.

Różnica w ilości osób objętych opłatą, a ilością osób zameldowanych to 2 763 mieszkańców, jest znacząca, jednakże nieznacznie niższa niż w poprzednim roku (różnica 264 osoby). W grupie osób zawieszonych od opłat znajdują się głównie osoby pracujące i mieszkające poza gminą (zarówno w kraju jak i za granicą), a także osoby wyjeżdżające w celu kontynuacji nauki (szkoły, studia), osoby czasowo wymeldowane, osoby przebywające w zakładach opieki medycznej (szpital, ZOL, domy opieki), zakładach karnych, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, itp.

Mieszkańcy w 2021 roku złożyli 13 podań, w tym 4 podanie o umorzenie zaległości i 10 podań o rozłożenie na raty powstałych na poszczególnych nieruchomościach zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wydano decyzje na częściowe umorzenie zaległości na łączną kwotę 708,00 zł. Kwota rozłożenia na raty zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi to 12 067,15 zł. Wydano 5 postanowień o pozostawieniu podania bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne podania, które nie zostały uzupełnione przez wnioskodawcę w terminie oraz wydano 1 decyzje odmowną umorzenia powstałych zaległości.

Na terenie gminy Dębno zostało przeprowadzonych ok. 600 kontroli w zakresie prawidłowej segregacji odpadów komunalnych, wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów czy weryfikacji osób zgłoszonych do opłaty. Kontrole przeprowadziła Straż Miejska oraz pracownicy Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska.

W 2021 roku nie ujawniono przypadków, w których właściciele nieruchomości nie zawarli umów na wywóz nieczystości ciekłych, bądź odbiór odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w stosunku, do których gmina zobowiązana była podjąć działania zastępcze zgodnie z art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

6. Osiągnięte przez gminę Dębno poziomy za 2021 rok:

- Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów - 16,55%,
- Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania - 14,81%,
- Poziom składowania - 11,75% (za 2020 roku) oraz 22,78% (za 2021 rok).

Zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych co najmniej:

- 20% wagowo – za rok 2021.

Gmina nie osiągnęła minimalnego poziomu jaki obowiązywał na 2021 rok.

7. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2021 roku

Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie związanym m.in. z właściwym sposobem postępowania z odpadami komunalnymi, jest zadaniem własnym gminy zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Edukacja mieszkańców w temacie gospodarki odpadami jest bardzo ważna, aby zmniejszyć ilość powstających odpadów i stawiać świadome kroki w kwestii naszej planety.

Gmina Dębno jak co roku włączyła się w obchody Dnia Ziemi. Mieszkańcy mieli okazję przyłączyć się do akcji promujących ochronę środowiska poprzez m.in. warsztaty online zorganizowane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, a także przyłączyć się do ekofestynu online polecanego przez Celowy Związek Gmin CZG-12 oraz wziąć udział w quizie przyrodniczym przygotowanego przez Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska we współpracy z Biblioteką Publiczną MiG Dębno. Zeszłoroczne święto odbywało się pod hasłem „Przywróćmy naszą Ziemię”.

W 2021 roku mimo trudnej sytuacji w kraju i na świecie spowodowanej pandemią udało się przeprowadzić akcje terenowe. Jedną z nich było „Sprzątanie Świata” we współpracy z Nadleśnictwem Dębno i Nadleśnictwo Różańsko. Akcja cieszy się dużym zainteresowaniem wśród placówek oświatowych oraz jednostek podległych i polega na uprzątnięciu wybranego przez daną placówkę terenu.

Kolejna akcja odbyła się z okazji „Światowego Dnia Drzewa” przy współpracy z Nadleśnictwem Dębno. Pracownicy Urzędu Miejskiego w Dębnie oraz Nadleśnictwa Dębna przekazali sadzonkę drzewa każdemu, kto po nią przyszedł. Akcja cieszyła się dużym zainteresowaniem wśród mieszkańców, sadzonki rozeszły się w szybkim tempie. Do mieszkańców trafiło 150 sztuk sadzonek drzew leśnych.

Gmina wspierała również organizowane proekologiczne konkursy przedszkolne i szkolne zarówno w szkołach podstawowych jak i w szkołach średnich.

Gmina Dębno oraz Szkoła Podstawowa nr 3 w Dębnie przy współpracy Ligii Ochrony Przyrody Oddział w Dębnie zorganizowali kolejną już XXII edycję Przyrodniczego Konkursu Fotograficznego pt.: „Ptaki w naturalnym środowisku”. Konkurs skierowany był dla dzieci i młodzieży z naszej gminy. Po ogłoszonych wynikach konkursu odbyło się wystawa fotograficzna oraz wręczenie nagród podczas Spotkań Przyrodników w miejscowości Mostno.

Kampania edukacyjna „Plastik nie do piec- piec nie do plastiku” została stworzona, aby uświadomić mieszkańcom, żeby zamiast spalać odpady, segregować je ze względu na zły stan powietrza w naszym kraju. Odpady plastikowe to cenny surowiec dla recyklingu, a szkodliwe substancje powstające w dymie są szkodliwe dla ludzi jak i dla środowiska.

Wszelkie informacje dotyczące organizowanych akcji edukacyjnych na bieżąco umieszczane są facebookowym profilu gminy oraz na stronie internetowej gminy Dębno (www.debno.pl → aktualności oraz edukacja ekologiczna). Strona zawiera także wszystkie niezbędne informacje dotyczące funkcjonującego systemu gospodarki odpadami m.in. informacje praktyczne dotyczących segregacji odpadów, firm odbierających odpady, akcjach zbiórki odpadów wielkogabarytowych, harmonogramach wywozu odpadów, itp.

III. Analiza finansowa

Zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi za 2021r. oraz porównanie z latami 2018-2020

		2021		2018	2019	2020
1.	przypis	4 879 155		3 073 416	3 321 986	4 350 011
2.	wpłaty (w danym roku)	4 850 289		3 003 564	3 303 516	4 112 058
3.	wpłaty dotyczące i wpłacone danego miesiąca	3 712 647		2 332 233	2 555 554	3 131 940
4.	ściągalność 1 (3./1.)	76,09%		76,07%	76,93%	72,00%
5.	wpłaty otrzymane dotyczące danego roku	4 725 428		2 941 336	3 198 670	4 004 413
6.	ściągalność 2 (5./1.)	96,85%		95,7%	96,29%	92,05%
7.	łączna zaległość na koniec okresu	370 899		271 632	269 583	341 920

Zródło: opracowanie własne

W przedstawionym zestawieniu zaprezentowano kształtowanie się wielkości przypisu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (poz.1 tabeli). Dla porównania zaprezentowano również roczny przypis w latach 2018 - 2020. Warto zauważyć, że przypis roku w 2021 był o 1 557 169,00 zł wyższy aniżeli przypis w roku 2019. Był to skutek zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, które zostały wprowadzone w tym okresie dwukrotnie. Najpierw Uchwałą Nr XI/91/2019 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek opłaty, która weszła w życie z dniem 1 października 2019 roku. Ustalono w niej stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 18,00 zł miesięcznie od osoby oraz stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (zmieszany) w wysokości 28,00 zł miesięcznie od osoby. Stawki opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi w tych wysokościach obowiązywały do końca 2020 roku. Następnie Uchwałą Nr XXVI/223/2020 Rady Miejskiej Dębna z dnia 30 września 2020 r. w sprawie ustalenia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek opłaty, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku. Ustalono w niej stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 25,00 zł miesięcznie.

Analizując zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2021 r. należy zwrócić uwagę że łączna zaległość na koniec okresu (poz.7 tabeli) wzrosła w stosunku do roku poprzedniego tylko o 8,48% (w roku 2020 wzrost ten wynosił 26,83%).

Utrzymywano kolejny rok zasadę wysyłania upomnień, w związku z niewielką w większości przypadków miesięczną kwotą opłaty w porównaniu z kosztami upomnienia, raz na kwartał. Jeżeli jednak kwota zaległości była znaczna i przemawiał za tym interes gminy, wówczas wysyłane były częściej. Po odnotowaniu braku reakcji na upomnienia wystawiane były tytuły egzekucyjne kierowane na ręce Naczelnika Urzędu Skarbowego jako organu egzekucyjnego w celu przymusowego wyegzekwowania należności gminy. Zadanie to było realizowane na bieżąco, z dużą dbałością o jak najlepsze efekty w wykonaniu planu opłaty za zagospodarowanie odpadów. Dzięki tym czynnościom ściągalność opłaty utrzymuje się niezmiennie do lat w poprzednich. Na koniec roku 2021 kształtowała się poziomem 96,85%.

Wykonanie planu dochodów i wydatków w latach 2020-2021

(dla porównania)

ROK 2020	dochody	wydatki	różnica
plan	4 104 000,00	4 902 000,00	
wykonanie	4 112 247,41	4 878 829,12	/-766 581,71
(wykonanie-plan)	8 247,41	/ /23 170,88	
%	100,20%	99,53%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	342 687,28	406 569,09	/-63 881,81
Nadwyżka z lat poprzednich	0,00		
Niedobór za rok 2020			/-766 581,71
Dochody ze sprzedaży surowców			919,37
Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)			25 126,59
Łączny niedobór dochodów do wydatków			-740 535,75

Źródło: opracowanie własne

ROK 2021	dochody	wydatki	różnica
plan	4 900 000,00	5 350 000	
wykonanie	4 850 209,96	5 263 876,41	/-413 666,45
(wykonanie-plan)	-49 790,04	/ /86 123,59	
%	98,98%	98,39%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	404 184,16	438 656,37	/-34 472,21
Nadwyżka z lat poprzednich			0,00
Niedobór za rok 2021			/-413 666,45
Dochody ze sprzedaży surowców			-
Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)			23.795,21
Łączny niedobór dochodów do wydatków			-389 871,24

Źródło: opracowanie własne

Wykonanie planu dochodów z opłaty wyniosło 98,98 % (w 2020r. 100,20%, w 2019r. 109,30%, w 2018r. 102,02%, w 2017r. 100,89%, w 2016r. 95,54%, w 2015r. 99,15%), a wydatków 98,39% (w 2020r. 99,53%, w 2019r., 99,23% w 2018r. 94,91%, w 2017r. 99,45%, w 2016r. 95,71%, w 2015r. 86,81%). W wykonaniu dochodów widać wzrost co było skutkiem podwyższenia stawki opłaty od dnia 1 stycznia 2021r. (około 738 tys. zł w stosunku do roku 2020). Pomimo wzrostu dochodów z tytułu opłaty, nadal jednak dochody nie pokrywają wydatków w systemie. Wzrost wydatków w 2021r w stosunku do 2020r. wyniósł 385 047,29 zł. Rosnące wydatki wynikają głównie ze wzrostu cen usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

Rok 2021 zamknął się niedoborem pomiędzy wykonanymi dochodami z opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi a wydatkami w wysokości -/413 666,45 zł i jest to kolejny rok, w którym system gospodarowania odpadami w gminie zamknął się stratą. Biorąc pod uwagę inne dochody wypracowane w związku z gospodarowaniem odpadami (wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat opłaty – 11 721,11 zł, wpływy z zwrotu kosztów upomnień – 11 949,72 zł, odsetki od środków na rachunku bankowym – 45,58 zł. wpływy różnych dochodów – 78,80 zł.) kwota środków budżetowych z innych źródeł roku 2021 na sfinansowanie wydatków związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych **wyniosła ponad 390 tys. zł.** Rok 2021 był piątym rokiem, z rozliczenia którego nie wystąpiła nadwyżka do wprowadzenia w roku 2022 na finansowanie systemu.

IV. Podsumowanie

Gmina Dębno w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. System gospodarowania odpadami komunalnymi jest realizowany zgodnie z ustawą.

Odpady zmieszane, segregowane, jak i bioodpady odbierane są zgodnie z ustalonym harmonogramem. Gmina Dębno niestety nie osiągnęła ustawowego 20% uzyskanego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Rok 2021 jest kolejnym rokiem, w którym system się nie bilansuje oraz zamknął się niedoborem pomiędzy wykonywanymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a wydatkami. Sytuacja w gospodarce odpadami w kraju jest dynamiczna, ciągle zmieniają się przepisy i wymogi w zakresie gospodarki odpadami.

Organizowane akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych nadal cieszą się znaczącym zainteresowaniem społeczeństwa. PSZOK stanowi bardzo ważny element systemu gospodarki odpadami – mieszkańcy korzystają z możliwości pozostawienia odpadów w bezpiecznym miejscu.

W dalszym ciągu niezbędne są odpowiednie działania edukacyjne, bo tylko konsekwentne działanie i przybliżanie mieszkańcom tematyki prawidłowego postępowania z odpadami jest w stanie przynieść pożądaną efekt. Bardzo istotna jest ciągła edukacja społeczeństwa i zmiana nawyków konsumpcyjnych w zakresie gospodarki odpadami takie jak: nauka efektywnego i poprawnego segregowania odpadów surowcowych, czy ograniczania masy wytwarzanych odpadów w gospodarstwach domowych.



BURMISTRZ
Grzegorz Kulbicki

Analizę sporządzili:

Natalia Kozłowska- Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska
Joanna Marczuk- Wydział Finansowo-Budżetowy